



经济合作发展组织发表第二次环境报告书

经济合作发展组织 (OECD) 发表关于环境状况的第二次报告书,详细综述成员国的环境数据,目的在于帮助成员国制定环境政策,满足公众对环境情报资料的需要。

经济合作发展组织成立于 1960 年,现在有 24 个成员国。它第一次发表环境报告书是在 1979 年,内容不限于该组织而涉及全世界环境。各成员国环境部长介绍各自国家的环境状况,作出积极反应,他们提出需要解决可资比较的环境数据问题,并准备提出对所属区域阶段性环境状况的报告。

经济合作发展组织理事会赞同各成员国的情况介绍,发表了《1985 年环境报告书》和附录《1985 年环境数据简编》。1985 年报告表明,第一次报告中所认定的那些最重大的环境问题和多年来争取解决的环境目标现在已取得了十分重要的进展。历来的河流污染、城市空气污染、城市废弃物管理及未解决的自然保护区问题就是例子。另外,石油溢漏问题、某些难分解的化学品排入环境问题、濒临威胁的动植物物种问题也在其列。

但是,经济合作发展组织各区域所取得的进展

表 1 经济合作发展组织 (OECD) 某些环境数据(详见《OECD 环境数据简编》1985.6. 巴黎版)

项 目		OECD 北美各国	OECD 欧洲各国	OECD 日本	OECD 总量	世界总量
空气	SO _x 排放	25%	22%	1%	50%	100%
	NO _x 排放	32%	17%	2%	54%	100%
	颗粒物排放	18%	8%	—	27%	100%
	CO 排放	45%	23%	—	77%	100%
淡水	有污水处理服务的人口	69%	50%	33%	54%	—
	总用水量(m ³ /人)	2,230	675	925	1,222	677
土地	总面积	14.4%	3.3%	0.3%	23.9%	100%
	主要保护区	22%	3%	1%	34%	100%
	农田用化肥(tons/km ²)	4.4	11.7	30.7	4.0	2.7
	农药销售量	52%	23%	7%	83%	100%
森林	占陆地面积(覆盖率)	33%	33%	68%	29%	31%
	木材生产	19%	8%	1%	29%	100%
	森工产品贸易(出口)	34%	38%	2%	75%	100%
	(进口)	19%	44%	11%	75%	100%
海洋	海洋渔业	8%	17%	16%	42%	100%
噪声	暴露在公路交通噪声人口 (等效声级 65 分贝)	1,900 万人	5,300 万人	3,600 万人	11,000 万人	—
固体废物 (千吨)	生活固体废物	178,850	119,350	41,000	350,000	—
	工业固体废物	493,000	325,000	162,000	1,000,000	—
一般数据	人口	5.5%	8.6%	2.6%	17.1%	100%
	人口密度(平方公里居民)	13.4	91.6	320.3	24.9	34.9
	国内生产总值比(GDP)	26%	30%	10%	69%	100%
	公路车辆总数比	38%	27%	9%	76%	100%
	公路交通量(亿辆公里)	2,802	1,692	411	5,051	—

并不平衡,在多数情况下还需要保持警惕并采取进一步措施,多年来已经证实的问题依然存在,而且又出现了新的问题。

在空气质量及有关人体健康和环境状况方面,主要现存的问题是由于气体污染物的排放而引起大范围污染及这些污染物的二次产物远距离迁移输送,以及大气中二氧化碳浓度增加到可引起潜在的全球影响。

在内陆水体方面,地表水和地下水的污染以及湖泊富营养化和酸化问题成为主要问题之列。

在海洋环境方面,海上倾倒废弃物、陆源和海上油污,波罗的海、地中海的一些海区现状在报告书中都着重提到。沿海地区充满矛盾的沉重压力以及酷渔问题也被指出了。

在潜在有害物质方面,对新出现的和现有的化学品的筛选,建立和实施控制有害废物行之有效的制度,清除已经放弃的遭受过污染的场地和有毒废物堆放地,在这些方面都存在着问题。

根据报告书,在七十年代后期已经证实的那些问题之所以工作步调进展缓慢,部分的原因是由于政府预算削减和私人提供资金有限。不利的经济状况使得推行合理的环境政策减缓了速度,而且也放慢了更新产生污染的陈旧机器、工厂和车辆的速度。须知,在某种情况下,环境状况取得改善只有经过一定时间才能看到。

对新出现的问题表示担忧不仅包括“新”的污染物(出于工业和能源结构的改变),而且包括扩散源排放的增加而点源排放的减少。报告书提到:“空气质量、内陆水体的地表水质量以至某些沿海水体的质量都监测过了,已成为环境保护主要问题的题目,但对土壤和地下水却没有认真监测,也没有给以充分保护”。

持续的经济发展同维持发展的资源和赖以发展的基础之间存在相互依存的关系。报告书强调了这种关系。关于自然资源问题比以往更加关注了。

报告书指出,由于一系列原因(土地侵蚀、沙漠化、污染等),土壤退化应该引起经济合作发展组织

中多数国家严重关切。在森林资源丰富的国家也出现了重大的环境问题。许多国家中硫、氧化物、氮氧化物、光化学氧化剂和金属引起的空气污染加剧,增强了对森林的危害。此外,从不同气候条件的地区引进树种和采用着眼于短期收益的造林技术可能带来意想不到的生态失调。在野生动物资源方面,从总的来说,生物的多样性在明显地下降,亟需保护和管理野生生物物种要增加。野生动物生境继续遭到破坏表明保护自然的禁猎区的工作做得很差。在野生动物生息的无名地区,要推行有环境保护意义的、反应迅速的工作方针。同样也有必要保护世界上主要农作物遗传基因的多样性,包括植物、牲畜、海洋资源。

报告书指出环境危害有三种类型:对人体健康、生态和继续污染引起经济性危险;工业事故(例如能源和化学品生产)带来的环境危险;自然灾害带来的环境危害。尽管这些危害类型有明显的差别,但是出现危机则是其共性。报告书强调要作出决策以达到防与治之间的平衡。公众的意见对决策过程有影响,人们常常对各种危害性有直接的感受。

报告书提出今后五年到十年的环境议事日程。要考虑两个主要方面,即经济方面和国际方面。

经济活动总的水平影响到对环境压力的强度,经济结构的变化可能会带来积极的影响,也会带来一些环境问题。这是指诸如工业、能源、交通运输、农业内部具体部门的技术开发和结构的改变。

经济政策在很大程度上也影响环境政策。报告书中提到财政政策、财政补贴和贸易政策。外国投资和对发展中国家的援助也有环境影响问题。此外,影响外汇比率的经济因素也会影响到自然资源的价格。

虽然大多数环境问题从其由来和影响来说,是地域性的或国家性的,但也有一些是国际性的。带有国际性的环境问题往往受到经济因素的影响,因为许多环境问题涉及国际贸易和其他经济活动。

[仲民摘译自 AMBIO,14(3),182(1985)]