

将 ISO14000 纳入建设项目环境保护管理程序

李海生¹ 王辉民¹ 杜蕴慧¹ 薛祥中²(1. 国家环境保护总局环境工程评估中心, 北京 100012; 2. 国家环境保护总局监督管理司, 北京 100035)

摘要: ISO14000 系列标准是关于环境管理方面的国际标准, 本文就如何将其纳入我国的建设项目环境保护管理程序, 使新建项目或改扩建项目从试运行阶段就由企业自身对其环境行为进行控制, 实现企业环境管理由被动转为主动, 从而提高我国的建设项目环境保护管理水平作了初步探讨。
关键词: ISO14000 系列标准, 环境管理体系, 环境管理程序。
中图分类号: X32 文献标识码: A 文章编号: 0250-3301(2000)02-0110-03

Introduce ISO14000 into the Environmental Management Program of China Construction Projects

Li Haisheng¹, Wang Huimin¹, Du Yunhui¹, Xue Xiangzhong²(1. Appraisal Center for Environment & Engineering, State Environmental Protection Administration, Beijing 100012, China; 2. Department of Supervision & Management State Environmental Protection Administration, Beijing 100035, China)

Abstract: ISO14000 is the newest environmental management system. This paper discussed the necessity and possibility of introducing ISO14000 into the environmental management program of construction projects of China. To urge the enterprises control their environmental actions on their own initiative by applying ISO14000, and to change their passive environmental management actions into active actions, then improving the environmental management of China.
Keywords: ISO14000, environmental management system, environmental management program.

将 ISO14000 系列标准纳入我国的建设项目环境保护管理程序, 从新建项目或改扩建项目的试运行就运用这套标准对企业的环境行为进行控制, 对于企业减少污染物的排放, 提高职工环境意识和树立企业良好形象, 并提高其在国际竞争中的地位将起到非常重要的作用。

1 我国现行的建设项目环境保护管理程序

我国现行的建设项目环境管理主要依托于现行的建设项目管理程序, 它分为 5 个主要阶段: ①项目建议书或预可行性研究报告阶段; ②可行性研究阶段; ③设计阶段; ④施工阶段; ⑤试生产和竣工验收阶段。前 2 个阶段中, 环境影响评价制度发挥了积极作用, 后 3 个阶段则主要由“三同时”制度来约束和管理(如图 1 所示)。这些管理制度的实施, 都是为了最大限度地减少污染物的排放, 降低建设项目对环境的污染和生态的破坏, 以使我们的社会、经济和环境能够实现可持续发展。

目前, 竣工验收阶段的环境管理措施对建设项目

的环境保护起到了至关重要的作用, 通过这一阶段的管理, 使我国各种污染治理设施的资产存量达到了相当规模, 这些设施的建成和投入运行, 为减少污染物排放, 改善环境质量发挥了积极作用。但是, 目前的环保设施竣工验收, 只是对污染治理的硬件设施进行了验收, 而对于企业如何运转和管理这些设施, 则没有进行相应的落实和把关。

我国的建设项目竣工验收阶段环境管理主要有以下几个步骤: 企业向环保部门提交试运转申请报告, 由环保部门对其环保设施进行检查和监测即预验收, 企业提交环保工程验收报告, 通过正式竣工验收和办理环保设施验收证书。同样可以看出, 程序中只考虑了硬件环保设施, 而忽略了与其相配套的管理软件的验收工作。因此, 在我们的环境管理制度中有必要建立起一

作者简介: 李海生(1964~), 男, 河北人, 美国夏威夷大学硕士, 副研究员, 主要研究方向为建设项目环境影响评价。
收稿日期: 1999-06-28

种机制,通过这种机制的运作,可以促进企业自觉地、积极地推进环保设施的运行和管理。而 ISO14000 系列标准则正好为我们提供了这样一种机制。

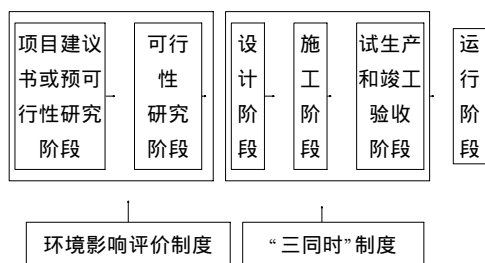


图1 我国现阶段的建设项目环境保护管理程序

2 ISO14000 系列标准的主要特征和作用

自从人类提出可持续发展的战略思想,各国及国际组织均在积极寻求实施此战略的有效措施和管理手段,ISO14000 系列标准正是在这种背景下产生的。ISO14000 系列标准以强调“全面管理、污染预防和持续改进”的思想为原则,而受到各国的普遍接受。ISO14000 系列标准所遵循的规划、实施、验证和改进的运行模式,可使企业形成一种程序化的、不断进行自我完善的良性循环机制,有利于企业加强科学管理和采用清洁生产方式,对节省能源、降低物耗和实现全过程控制起到积极的促进作用。它的主要特征就是帮助企业建立一套行之有效的环境管理措施,它的引入和实施,不仅可以带来全新的管理观念,而且会产生可观的经济效益和社会效益。

ISO14000 环境管理体系中一个非常重要的实施环节就是环境因素的识别,只有通过对企业环境因素的识别,才能制定相应的环境方针,提出环境控制方案并不断进行完善,达到持续改进的目的。ISO14000 系列标准的引入,有助于企业环境管理水平的全面提高,使企业自主地承担起环境管理的职责,从其内部鼓励职工提高环境意识。首先,ISO14000 系列标准要求其体系纳入高层的环境管理,并与企业的其它计划一起制定,和目标一起完成,与人事管理、经济管理等运行制度相融合。它的建立,要求企业最高管理者作出承诺,制定相应的环境方针、环保目标、指标和环境管理方案,使得从企业最高领导者到每一位普通员工,都要参与到环境管理中来。建立环境管理体系的过程,也是对企业全体员工进行动员和教育的过程,从体系建立之前的宣传发动到各项管理程序的实施,都必须对有关人员进行培训,这个过程会大大调动员工的环境保护积极性,提高员工的环境意识,为企业建立良好的环境管理程序和实现全面的管理创造基础条件。

ISO14000 环境管理体系不仅对企业自身产生积极影响,同时将相关方如供货方、分包方、保险机构等也作为其中的环境因素之一,提出相应要求。这样的连锁反应,无疑会使将环境保护与社会进步和经济发展并重,使环境保护意识得到全面提高。

不仅如此,更由于 ISO14000 系列标准是以市场驱动为前提的重要特征,也必将对国际贸易产生深远影响。环保产品将成为下一世纪的主导产品,这一点已得到全世界的公认,欧美等一些发达国家的企业特别是跨国公司,也越来越注重实施全球化的经济战略,并开始订立 ISO14000 环境管理体系实施的内部计划和供应商标准。世界贸易组织对贸易与环境问题也同样高度重视。ISO14000 系列标准从某一方面讲,将缓和环境问题与国际贸易的关系,但同时也将造成另一种变相的贸易保护主义,即现在人们所称的“绿色贸易壁垒”,使 ISO14000 环境管理体系成为发展中国家另一个需要突破的贸易壁垒。

3 我国企业贯彻实施 ISO14000 环境管理体系的必然性与可行性

目前国际上 ISO14000 环境管理体系的实施,是以企业自愿为前提,并通过第三方进行认证的模式运行的。ISO14000 环境管理体系的认证是企业自愿行为,主要决定于企业领导层的管理水平和环境意识,好的管理者能够看到实施 ISO14000 系列标准给企业所带来的积极作用和良好前景,而较差一些的企业管理者行动就会相对迟缓,使落后企业与先进企业的差距越来越大。同时,国家的环境保护管理工作是由政府来全面负责的,政府的管理是一种宏观模式,相对于企业来说,是外部因素,而企业确立行动方案和质量目标则是一种微观行为,需要落实到具体的操作过程,这是起决定作用的内部因素。宏观决策不一定影响所有企业,而每一个企业的微观动向都会影响政府决策的有效性,只有将宏观管理和微观操作有机结合,使外因和内因共同发挥作用,才能达到预期目标和效果。国家除了建立一系列的环保制度外,结合一定的时期和一定的范围也会提出某些特殊要求,如最近几年开始实施的污染物排放总量控制要求,“三河、三湖和两控区”的具体规定等等,而通过第三方认证的模式有可能造成政府的某些管理要求与企业建立的 ISO14000 环境管理体系产生脱节,使政府职能无法真正发挥作用。因此,引入 ISO14000 系列标准,并将其作为我国环境保护管理程序中的一项制度建立起来,必将发挥它的积极作用。

ISO14000 系列标准引入我国已有两年多的时间,通过在我国部分企业的试点,也已充分展示了它的积

极作用,带来了可观的经济效益、环境效益和社会效益。如作为我国第一家获得 ISO14000 环境管理体系认证的企业,通过 ISO14000 体系的运行,海尔集团各分厂的物耗总额下降 34.86%^[1],电冰箱厂的产品直通率由认证前的 98.2% 提高到 98.5%,废品率从 7% 降到 5.4%^[2],单台冰箱生产能耗降低 27.6%,每年可产生 1400 万元的经济效益^[3];再如宝钢公司在实施 ISO14000 环境管理体系后,吨钢综合能耗 1997 年比 1996 年下降 10kg 标准煤,相当于减少排放烟气 5 亿 m³^[4];而新飞集团在建立 ISO14000 体系中改造了成型冷却水系统,可实现每年节水 18 万 t;北京松下彩管改造了涂屏工序的清洗系统,每年可节水 12.7 万 t;大连三洋家电公司更新了旧的活塞式空压机,每年可节电 1 万度,并且解决了噪声问题^[3]。从这些数字可以看出,ISO14000 环境管理体系运行不仅为企业节省了能源和减低了物耗,减少了污染物的排放,带来了可观的经济效益,而且为企业树立了形象,带来了不可估量的无形资产,产生了可观的社会效益。

ISO14000 系列标准的引入,对于提高我国的经济运行效率和环境管理水平是行之有效的,而其对我国对外经济贸易发展的潜在影响同样是巨大的,企业通过获取 ISO14000 环境管理体系的认证,就等于获取了绿色通行证,有资格参与国际贸易领域的竞争。它有利于使我国企业免受“绿色贸易壁垒”的制约,增强我国对外经济贸易在国际市场的竞争力。

4 将 ISO14000 纳入我国建设项目环境保护管理程序的主要途径

将 ISO14000 系列标准纳入到国家的环境保护管理程序,最为有效的途径之一就是建设项目的的设计、施工和验收阶段即“三同时”阶段就要求其开始建立环境保护管理体系,使硬件设施在设计和施工的同时,管理软件能够相应配套,在试生产和竣工验收阶段就可以共同运行和发挥作用。厂房设备等的建设完成和管理人员的岗位落实,是一个成型的现代化企业的标志,

在这两方面条件具备以后,就可以进行试生产,如果在这一阶段要求企业进行环境管理体系的认证,必将最大限度地发挥它的作用。在企业建设的前期阶段,环境影响评价制度的一个重要环节就是进行环境影响因素的识别,只有通过这一环节,才能进行环境影响预测,提出环境管理计划和规定环境保护措施,而这一前期工作也为企业环境管理体系的建立和认证提供了基础条件,使 ISO14000 环境管理体系纳入建设项目环境保护管理程序成为可能。将原来“三同时”制度的实施内容由过去的环保设施和主体工程扩展为环保设施、主体工程以及环境管理体系 3 个方面,中国的环境管理水平将上升到一个新的高度。

5 结语

将 ISO14000 环境管理体系纳入国家的建设项目环境管理程序,在环保设施竣工验收的同时审核企业建立的环境管理体系,不仅能促进企业在一开始就建立一套先进的环境管理制度,并且能使企业从自身的发展出发,主动地改善其环境行为,使企业的环境保护由被动转为主动,使宏观管理和微观操作结为一体,从而达到建设项目的全过程控制。ISO14000 系列标准顺应当今世界经济发展和环境保护的主流,正在全世界得到推广,我国与世界的交往越来越密切,同国际接轨也一直是 we 倡导的发展方向,将 ISO14000 系列标准适时恰当地在我国推广实施,并充分与我国实际相结合,必将为我国可持续发展战略起到积极的推动作用。

参考文献

- 1 邵宏华. ISO14000 与中国对外贸易的关系. 中国 ISO14000 认证, 1998, 1: 13.
- 2 应春豹. 可持续发展与 ISO14000 标准. 中国 ISO14000 认证, 1998, 1: 23.
- 3 王顺祺. 实施 ISO14000 环境管理体系对企业的作用. 中国 ISO14000 认证, 1998, 2: 38~40.
- 4 宣贯 ISO14000 系列标准, 创建清洁工厂——宝钢通过 ISO14000 试点认证纪实. 中国 ISO14000 认证, 1998, 2: 35.