

环境信息

世界环境与发展委员会 (WCED) 提出关于环境保护与持续发展的法律原则*概要

一、总则,权利和责任

1. 基本人权: 全体人类都享有适合其健康和福利的环境基本权利。

2. 世代衡平: 各国应为当代人和后代人的利益,保护和利用环境和自然资源。

3. 保护与持续利用: 各国应维护生物圈功能活动必不可少的生态系统和生态学进程,保护生物的多样性,遵循利用生物自然资源和生态系统保持最佳持续生产的原则。

4. 环境标准与监测: 各国应制定适当的环境保护标准,监测环境变化并公布环境质量及资源利用的有关资料。

5. 事先的环境影响评价: 各国对可能严重影响环境或自然资源利用的拟议活动,应进行或要求做出事先的环境影响评价。

6. 事先通知、保留诉讼的适当程序: 各国应及时通告因计划中的活动可能受到严重影响的一切人员并为之提供平等的行政及司法诉讼的适当程序。

7. 持续发展与援助: 各国应当保证把环境保护看成是开发活动的规划和实施的一个组成部分,应当对其他国家,特别对发展中国家提供援助,支持其保护环境和持续发展。

8. 互相合作的一般义务: 各国在履行上述权利和义务时,应真诚相互合作。

二、关于对跨国界自然资源与环境造成妨碍应遵循的原则、权利和义务

9. 合理的均衡的使用原则: 各国应合理、均衡地使用跨国界的自然资源。

10. 防止和减少污染: 各国应防止或减少一切引起重大损害的跨越国界的环境干扰(但属于下述的第十一条和第十二条的规定除外)。

11. 严格的责任: 各国实行或认可有一定危险但又有利益的活动时,应采取一切合理的防范措施避开危险。如果发生越界的损害,即使从事此类活动的当时尚不知其有害,行为国应保证负责赔偿。

12. 防治费用远超过损害时的事先协商: 各国在计划实行或批准实行某项可能引起超越边界的实

质损害的行动时,如该行动造成的损害远低于防治费用,应当在公平的条件下与受害国举行协商,然后实施行动(如达不成协议,参照第 22 条)。

13. 同等对待原则: 各国对于造成跨边界自然资源与环境的妨碍时,至少应当适用同一对环境行为影响的标准,而与国内所适用的并无二致。(即不要把不要求本国公民做的事要求他国去做。)

14. 跨国环境问题合作的一般义务: 各国应真诚地同其他国家合作,以达到最合理利用跨国界的自然资源和最有效地防止或减少造成跨国环境的干扰。

15. 情报交流: 造成跨国自然资源或环境损害的起因国应当将有关情报及时提供给其他有关国家。

16. 事先评价、事先通知: 各国应当向有关国家事先及时发出通知,提供有关情报,应当对可能造成跨边界重大环境影响的拟议活动做出或要求做出环境影响评价。

17. 事先协商: 污染源国应当就其自然资源和环境中现有或潜在的跨国影响在早期阶段就真诚同有关各国进行协商。

18. 环境评价及环境保护的合作安排: 各国应当同有关国家就有关跨边界自然资源及环境损害的监测、科学研究和制定标准等方面进行合作。

19. 紧急情况: 各国应当对可能引起越界环境损害的紧急情况准备应变计划,在紧急情况发生时应当立即向有关国家发出警报,提供有关情报。

20. 同等机会与同等待遇: 各国因其利用自然资源或环境而引起跨越边界的妨碍时,对于受到或可能受到影响的一切人员应当在行政的和司法的诉讼中赋予同等的机会,适当的程序和同等的待遇。

三、国家责任

21. 各国应当停止一切违反有关环境的国际义务,并对其所造成的损害进行赔偿。

* 世界环境与发展委员会环境法专家小组通过了本概要。全文将登载在《环境保护与持续发展的法律原则》,荷兰 Martinus Nijhoff 出版社出版。

四、和平解决争端

22. 各国应当以和平方式解决环境争端。如在十八个月内未能就解决问题或就解决争端的安排达成协议,应当提交调解。如调解无效,依当事国任何一方的要求,可提交仲裁或司法解决。

杨宪华译自 WCED, *Our Common Future*, pp. 348—351, Oxford University Press, 1987.

IRPTC 全球性有害化学品目录简介

为引起各国政府和民众对环境中化学品对人类和环境的危害影响的注意和重视,国际潜在有毒化学品登记处(IRPTC)于1986年底制订了具有全球意义的有害化学品一览表。在此就这些化学品的主要来源,对人类和环境的影响及IRPTC建议采取的某些防治措施作一简介。

1. 镉 目前因人类生产活动而释放到大气中的镉量已超过自然来源一个数量级,达到每年7000吨。人类通过粮食和吸烟等途径摄取镉,积累于肝和肾中。研究表明,镉积累可导致肾功能损伤并影响骨骼结构,引起老年妇女的痛痛病。在镉污染区;植物落叶的分解速度变慢,长期影响营养物质循环。建议限制镉使用,加强化学和生物监测,并制订有关标准。

2. 铅 大气中铅主要来自含铅添加剂的汽油燃烧使用。城市大气平均铅含量为乡村的五倍以上。人类接触铅的另一途径是罐装食品和饮用水管内溶解的铅。摄入铅过多可引起腹痛、贫血和神经系统损伤,对胎儿和儿童影响尤为明显。铅污染对水生鸟类的影响也不容忽视。据估计北美每年因铅弹和使用钓锤引起铅中毒死亡的鸭子达二百万只。建议研制不含铅的汽油添加剂和食品罐装材料,禁用铅涂料和含铅玩具。进行全球性生物监测并配合流行病学调查,以阐明产生危害影响的阈值水平。

3. 汞 环境中汞含量不很高,每年由土壤自然释放量约为20000吨。氯碱工业和电器制造业汞的大量使用及废料排放可导致水域严重污染。水体中无机汞主要由沉积物吸收,沉积物中汞含量比水体中可高1000—10000倍。汞在沉积物中可转化成毒性较大的甲基汞,通过食物链(食用鱼类等)进入人体内而引起汞中毒。汞对人类和其它生物的毒性较大,应加强污染区监测,同时应进一步了解全球汞循环及表面水层酸化对汞循环和对未来人类暴露水平的影响。

4. CO₂ CO₂在全球热平衡中起极大的作用。煤、

石油和天然气的广泛使用产生了大量的CO₂,并引起全球“温室效应”。据预测,廿一世纪后期大气中CO₂浓度将超过660ppm,全球平均温度将升高1—4℃。全球性气温升高对农业和海洋资源的分布将产生巨大的影响。海洋水温升高及冰峰融化可引起海平面升高数以米计。目前应抓紧新能源的开发利用,减少CO₂释放。除CO₂外,其它一些气体如甲烷、臭氧等也可引起相似温室效应,应予以重视。

5. 氮氧化物和光化学氧化剂 NO_x是“光化学烟雾”的主要成分之一。NO_x在大气中经紫外线辐射,反应生成二级污染物如NO₂、含氮酸和硝基多环芳烃等。NO_x对人体可引起哮喘等呼吸功能障碍。在SO₂和O₃协同作用下,NO_x有较强植物毒性作用。光化学氧化剂O₃本身对全球森林衰落和粮食减产起很大作用。NO_x和光化学氧化剂对健康影响及其阈值水平、NO_x和碳氢化合物产生O₃的机理等尚不清楚,有待进一步研究。

6. SO₂及其衍生物 SO₂在大气中可形成酸性物质。酸雨对生态环境造成很大危害。据报道,欧美等地区鱼群和鱼种的大量消失和江河湖泊水的酸化有直接关系。水酸化也可导致森林消失、粮食减产及饮用水中重金属浓度增高。近来,远东等发展中国家随工业的发展,SO₂释放量骤增,已接近欧美国家的水平,这应引起高度重视。建议进行酸性气溶胶对人体呼吸功能影响的研究。

7. 煤和其它燃料的生产使用 煤、石油和天然气是地球上主要能源,燃烧产生的CO₂、SO₂和NO_x气体颗粒物,释出的有害微量元素及多环芳烃等有害物质日益影响着人类和其它生物的生存。不仅如此,这些燃料的开采、运输和储藏也给人类和环境带来不可估量的影响。当今迫切需要了解煤的扩大利用对人类和环境的潜在影响,重新评价多环芳烃和其它微量有害成分对人体的危害性,推广应用消除烟尘的控制装置,以缓和污染问题。

8. 农药 农药的广泛使用带来了两大问题:(1)